

Константин Замятин

Я построю свое выступление таким образом, что скажу пару слов об 1 истории Декларации, затем о роли 2 Совета по правам человека, о позиции 3 России и Канады и наконец о 4 судьбе Декларации

I ПРАВА НАРОДОВ И ПРАВА КОРЕННЫХ НАРОДОВ

Я свое выступление на предыдущей конференции в 2004 году тезисом, что защита прав народов, коренных народов и национальных меньшинств – это **дело международного сообщества** и оно делает шаги в области прав коренных народов, вот почему сегодня это **актуально**, хочу говорить об этом.

II ПРЕДИСТОРИЯ ДЕКЛАРАЦИИ

- С 1984 по 1994 годы работа над текстом осуществлялась экспертами Рабочей группы по коренным народам (**WGIP**)

- В августе 1994 года проект Декларации был **одобрен Подкомиссией** по предотвращению дискриминации и защите меньшинств (ныне Подкомиссия по поощрению и защите прав человека).

- В марте 1995 года Комиссия по правам человека своей резолюцией 1995/32 образовала Специальную межсессионную **рабочую группу**

- представители Российской Федерации также вносили поправки, существенно ослабляющие текст Декларации, что позиционировало Россию в сознании общественности в одном ряду с США, Австралией и Новой Зеландией.

- 3 февраля 2006 года 11-ю сессию Рабочей группы Председатель Луис Э. Чавес из-за отсутствия консенсуса подготовил **текст Председателя**, нашедший свое отражение в приложении к отчету (документ E/CN.4/2006/79), который

- в марте 2006 года он представил на 62-ой сессии Комиссии по правам человека с рекомендацией одобрить и направить для принятия на Генеральную Ассамблею.

- с 15 по 26 мая 2006 года **Постоянный Форум ООН** по вопросам коренных народов на своей пятой сессии, прошедшей в Нью-Йорке принял рекомендацию в адрес Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи ООН одобрить Декларацию о правах коренных народов **на сентябрьской (2006 года) сессии** Генеральной Ассамблеи.

- В связи с проводимой в ООН реформой, Комиссия по правам человека, в свою очередь, **передала этот документ на рассмотрение** Совета по правам человека.

III СОВЕТ

- от 3 апреля 2006 года Совет по правам человека образован после **прекращения деятельности Комиссии** по правам человека в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи A/RES/60/251

- в мае 2006 года **Выборы на заседании** Генеральной Ассамблеи 47 членов Совета

- В работе первой сессии Совета по правам человека принимают участие заинтересованные **представители неправительственных организаций (НПО)**, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете (ЭКОСОС).

- Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (РАIPON) имеет специальный консультативный **статус при ЭКОСОС** поэтому имеет право направлять своих представителей для участия в этой важной сессии.

- От АКМНСС и ДВ РФ в работе первой сессии Совета по правам человека принимает участие **Михаил Тодышев**, директор Центра правовых ресурсов коренных малочисленных

народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

- первая сессия которого проведена в Женеве с 19 по 30 июня 2006 года
- За первые 5 дней работы Совета по правам человека в заявлениях министров иностранных дел многих государств прозвучала поддержка (**Финляндия, Эстония**) и рекомендации Генеральной Ассамблеи принять ее на 61 сессии в сентябре.
- Особо хочется отметить выступление **министра иностранных дел Эстонии г-на Урмаса Паэта**, который предложил даже ввести в Совет по правам человека пост специального **советника** по правам коренных народов для проведения периодического обзора за состоянием с правами коренных народов.

IV РОССИЯ на сессии

ТОДЫШЕВ от имени и по поручению лидеров коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России, которые провели свою **встречу в Москве 5-6 июня 2006 года**. Коренные народы Севера России считают, что предложенный текст Председателя, наилучшим образом отражает баланс интересов государств и коренных народов, **рекомендуют принять**.

- К сожалению, в выступлении заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации А.В. **Яковенко** не было сказано **о правах коренных народов ни одного слова**
- позиция Российской Федерации в отношении Декларации ООН о правах коренных народов была озвучена утром во время неофициальной консультации ответственным сотрудником Постоянного представительства России при Женевском отделении ООН г-ном **Сергеем Чумаревым**.

a.. содержит много положений, **не согласованных и противоречащих** существующим международным законам

b.. документ **не консенсусом**;

c.. председатель Рабочей группы **нарушил процедуру** принятия

d.. **слабым документом**, что повлечет в будущем негативные последствия;

h **продлить мандат** Рабочей группы и продолжить переговоры по тексту,

- Негативную реакцию всех участников консультации (более 60-ти представителей правительств и коренных народов) вызвало и то, **в какой форме** г-н Чумарев сделал это заявление, которое прозвучало в резких, поучительных тонах, с нотками раздражения

- Михаил Тодышев попросил разъяснений у заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации А.В. Яковенко, который в ходе двух неформальных встреч подтвердил, что позиция сформирована **на основании отзывов**, поступивших в МИД от российских министерств и, в частности от **Минрегиона России**

- Российская Федерация **будет добиваться внесения изменений** в текст Декларации на Генеральной Ассамблее

СООБЩЕНИЕ ДЛЯ ПЕЧАТИ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 30.06

1. статья 1 о праве коренных народов **на самоопределение**, которая не сопровождается оговоркой, что она применяется в рамках национальных правовых систем

2. статьи 25-28 о правах коренных народов **на земли, территории и ресурсы**. Такими правами **обладают все народы страны**, а не только коренные.

3. **процедурный аспект**– подход председателя-докладчика рабочей группы, который вынес на рассмотрение Совета не согласованный в Группе текст, что противоречит практике ООН.

РЕГНУМ

- За принятие 30 стран, в т.ч. **Финляндия**

- Воздержались 12, в т.ч. **Украина**, единственная европейская, т.к. русины, крымские татары.

- Против **Канада и Россия**, ранее неоднократно заявлявшие, что являются сторонниками принятия Декларации.

НОВОСТИ-ГРУЗИЯ

- Как сказал РИА Новости один из российских дипломатов, Россия считает проект Декларации "**миной замедленного действия**"

- "По сути, любой коренной народ, используя одну из статей, может потребовать права на самоопределение, **отделение и создание собственного государства**".

V КАНАДА

На протяжении всех сессий Рабочей группы в оппозиции этому прогрессивному процессу находились **США, Новая Зеландия и Австралия**, но они не в Совете.

- Изменение позиции **Канады** связано **со сменой правительства** в результате последних выборов.

- Произошло изменение баланса в соотношении "трех столпов" конституционного строя Канады: федерального, провинций и коренных народов. Новое правительство открыто противостоит правам и интересам коренных народов.

Неудивительно, что Россия проголосовала против. Она известна своим двойственным отношением к коренным народам.

VI СУДЬБА ДЕКЛАРАЦИИ

- Окончательное голосование по принятию Декларации прав коренных народов ожидается на заседании Генеральной Ассамблеи ООН **в декабре 2006 года**.

- Данную декларацию **не требуется ратифицировать**. В случае ее принятия Генеральной Ассамблеей, она будет иметь статус общепризнанной нормы международного права, имеющей **морально обязывающий характер**, но не юридически обязательный.